



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind datoria publică

Avand în vedere:

- comisioanele de neutilizare platite în prezent urmare netragerii la timp a sumelor aferente împrumuturilor contractate de către Ministerul Economiei și Finanțelor și subîmprumutate ordonatorilor principali de credite

- necesitatea asigurării finanțării deficitului bugetului de stat în condiții cât mai eficiente și în condițiile limitării riscurilor aferente datoriei publice guvernamentale prin preluarea cât mai rapidă a operațiunilor de natură datoriei publice guvernamentale de către Ministerul Economiei și Finanțelor, atât pentru portofoliul existent cât și pentru noile împrumuturi;

- complexitatea și dimensiunea operațiunilor și demersurilor necesare a fi realizate în vederea preluării începând cu anul 2008 a operațiunilor specifice datoriei publice guvernamentale contractate înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență fie de către ordonatorii de credite cu garanția statului sau contractate de către Ministerul Economiei și Finanțelor și subîmprumutate acestora, respectiv semnarea protocoalelor de predare-primire cu ordonatorii principali de credite, modificarea acordurilor de împrumut contractate direct sau garantate de stat, precum și a actelor normative de aprobare sau ratificare a acestora precum și sincronizarea acestora cu etapele și calendarul procesului de elaborare a proiectului de buget pentru anul 2008, pentru care termenul limită de depunere la guvern este 30 septembrie.

In temeiul art.115 alin.(4) din Constitutia Romaniei, republicata,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanta de urgenta:

CAPITOLUL I

Dispozitii generale

Art.1 Obiectul

Prezenta ordonanta de urgenta stabileste cadrul general și principiile administrarii datoriei publice.

Art.2 Definitii

În înțelesul prezentei ordonante de urgenta, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) autorizare bugetară permanentă – autorizarea Guvernului de a asigura permanent surse in bugetul de stat aferente plății ratelor de capital, dobânzilor, comisioanelor și altor costuri aferente datoriei publice guvernamentale, conform prevederilor legale in vigoare;

b) Comitetul Interministerial de Finantari, Garanții și Asigurari – organismul care avizează conditiile financiare privind emiterea de garanții de stat precum și acordarea de subimprumuturi sub forma unor obligatii de natura datoriei publice guvernamentale, ale carui componenta si competențe se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

c) datorie publică – totalitatea obligatiilor de natura datoriei publice guvernamentale si locale;

d) datorie publică guvernamentală – totalitatea obligațiilor statului la un moment dat, provenind din finanțările rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de Guvern prin Ministerul Economiei și Finanțelor, conform dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență;

e) datorie publică locală – totalitatea obligațiilor unităților administrativ-teritoriale, la un moment dat, provenind din finanțările rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de către autoritățile administrației publice locale, conform dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență și ale Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale;

f) fond de risc – fondul constituit la Ministerul Economiei și Finanțelor și la nivelul unității administrativ-teritoriale de către autoritățile administrației publice locale, din comisioanele încasate de la subimprumutați/garantați de Guvern, respectiv de la garanții de către autoritățile administrației publice locale, precum și din alte surse prevăzute de lege;

g) garantat – persoana juridică pentru care se prevede că rambursarea finanțării garantate de stat să se facă din veniturile proprii, fără a afecta bugetul de stat, sau, în cazul garanțiilor acordate unităților administrativ-teritoriale, se prevede că rambursarea să se facă din bugetele locale, precum și din veniturile operatorilor economici și serviciilor publice din subordinea unităților administrativ-teritoriale care beneficiază de garanțiile acordate de către acestea, pentru care se prevede că rambursarea să se facă din surse proprii;

h) garanție – angajamentul asumat în numele și în contul statului de către Guvern, prin Ministerul Economiei și Finanțelor, sau de către unitățile administrativ-teritoriale, prin autoritățile administrației publice locale, în calitate de garant, de a plăti la scadență obligațiile neonorate ale garantatului, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență;

i) serviciul datoriei publice – totalitatea sumelor reprezentand rate de capital, dobanzi, comisioane si alte costuri aferente datoriei publice provenind din finantarile rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de catre Guvern, prin Ministerul Economiei si Finantelor, sau de catre unitatile administrativ-teritoriale prin autoritatile administratiei publice locale pentru o perioada determinata;

j) subimprumut – finantare rambursabila angajata de stat prin Ministerul Economiei si Finantelor si transferata catre subimprumutat prin acordul de imprumut subsidiar;

k) subimprumutat – persoana juridica care beneficiaza de imprumuturi angajate de Ministerul Economiei si Finantelor si a caror rambursare se asigura exclusiv din veniturile proprii ale acesteia, fara a afecta bugetul de stat sau în cazul unitatilor administrativ-teritoriale se prevede ca rambursarea să se facă din bugetele locale.

CAPITOLUL II

Datoria publica guvernamentala

Art.3 Obiectivele si strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale

(1) In procesul de administrare a datoriei publice guvernamentale, Ministerul Economiei si Finantelor are ca obiectiv asigurarea necesitatilor de finantare guvernamentala in conditiile minimizarii costurilor pe termen lung si limitarii riscurilor implicate.

(2) Instrumentele utilizate de Ministerul Economiei si Finantelor in scopul atingerii obiectivelor privind administrarea datoriei publice guvernamentale se stabilesc prin norme emise in aplicarea prezentei ordonante de urgenta. La definirea instrumentelor de datorie se vor avea în vedere reglementările în materie ale institutiilor europene abilitate.

(3) In cazul operatiunilor de administrare a riscurilor aferente obligatiilor de natura datoriei publice guvernamentale, Ministerul Economiei si Finantelor poate incheia acorduri cu institutiile financiare, in vederea utilizarii de instrumente specifice, care pot prevedea compensarea bilaterala a obligatiilor rezultate intre partile participante, astfel incat sa rezulte periodic o singura obligatie finala neta a uneia dintre parti, in conformitate cu legislatia in materie in vigoare si in baza normelor emise in aplicarea prezentei ordonante de urgenta.

(4) Ministerul Economiei si Finantelor elaboreaza cu consultarea Bancii Nationale a Romaniei strategia pe termen mediu privind administrarea datoriei publice guvernamentale pe care o inainteaza spre aprobare Guvernului si spre informare Parlamentului Romaniei; strategia este revizuibila anual, sau ori de cate ori conditiile de piata si/sau necesitatile de finantare o impun.

(5) Veniturile, respectiv cheltuielile rezultate in urma efectuării operatiunilor de administrare a datoriei publice guvernamentale, in conformitate cu prevederile alin.(1), reprezintă venituri, respectiv cheltuieli ale bugetului de stat sau ale bugetului trezoreriei statului.

Art.4 Contractarea datoriei publice guvernamentale

(1) Guvernul este autorizat să angajeze in numele si contul statului obligatii de natura datoriei publice guvernamentale numai prin Ministerul Economiei si Finantelor, în următoarele scopuri:

a) finanțarea deficitului bugetului de stat, finanțarea temporară a deficitelor din anii precedenți ale bugetului asigurărilor sociale de stat, până la alocarea de sume cu această destinație, finanțarea deficitelor temporare ale bugetului de stat si bugetului asigurărilor sociale de stat din exercițiul curent;

b) refinanțarea si rambursarea anticipata a datoriei publice guvernamentale;

c) menținerea în permanență a unui sold corespunzător în contul curent general al trezoreriei statului, stabilit de Ministerul Economiei și Finanțelor, în conformitate cu criteriile prevăzute în Normele metodologice elaborate în conformitate cu art.12 alin.(1);

d) finanțarea pe baza de lege, a unor programe/proiecte sau a altor necesități prioritare pentru economia românească.

(2) În cazul alin.(1) lit.d) beneficiarii garanțiilor de stat, precum și subimprumutării se stabilesc, pentru fiecare caz în parte, prin lege, numai după obținerea avizului din partea Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări.

(3) Autoritățile administrației publice centrale nu pot fi beneficiari ai garanțiilor de stat sau ai subimprumuturilor acordate de către Ministerul Economiei și Finanțelor.

(4) Pe parcursul unui an, Ministerul Economiei și Finanțelor contractează împrumuturi guvernamentale, pentru scopurile precizate la alin. (1), independent de evoluția disponibilităților existente în contul curent general al Trezoreriei Statului și de evoluția veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat în decursul aceluși an.

(5) Finanțările rambursabile contractate de la organismele financiare internaționale destinate finanțării deficitului bugetului de stat se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(6) Modalitatea de aprobare a operațiunilor de contractare a datoriei publice guvernamentale se stabilește prin norme emise în aplicarea prezentei ordonanțe de urgență.

Art.5 Rambursarea datoriei publice guvernamentale

(1) Rambursarea datoriei publice guvernamentale reprezintă o obligație a statului necondiționată și irevocabilă de plată a capitalului, dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente finanțărilor rambursabile angajate sau garantate. Cheltuielile privind serviciile prestate de agențiile de rating pentru evaluarea riscului de țară, comisioanele, dobânzile, valoarea discountului și alte cheltuieli legate de angajarea finanțărilor rambursabile în numele și contul statului vor fi plătite din bugetul de stat.

(2) În vederea plății serviciului datoriei publice guvernamentale se acordă autorizare bugetară permanentă pentru efectuarea acestor cheltuieli.

(3) Sursele de plată pentru serviciul datoriei publice guvernamentale sunt, după caz, următoarele:

- a) disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului;
- b) finanțările rambursabile angajate în numele statului pentru refinanțarea datoriei publice guvernamentale;
- c) cheltuielile prevăzute cu această destinație în bugetul de stat;
- d) sumele încasate de Ministerul Economiei și Finanțelor de la subimprumutări, în baza acordurilor încheiate cu aceștia, cu respectarea condițiilor acordurilor prin care au fost angajate finanțările rambursabile;
- e) sumele prevăzute în bugetele persoanelor juridice care au contractat finanțări rambursabile cu garanția statului;
- f) fondul de risc constituit la Ministerul Economiei și Finanțelor, pentru situațiile în care garanții/subimprumutările nu își onorează obligațiile prevăzute în acordurile încheiate cu Ministerul Economiei și Finanțelor;
- g) alte surse, în condițiile legii.

(4) Banca Națională a României în baza convențiilor încheiate cu Ministerul Economiei și Finanțelor, poate acționa ca agent al statului în rambursarea datoriei publice guvernamentale contractată în altă monedă decât moneda națională, precum și în organizarea licitațiilor de titluri de stat pe piața internă.

(5) Pentru activitățile derulate de către Banca Națională a României, în conformitate cu alin.(4) în calitate de agent al statului pentru rambursarea datoriei publice guvernamentale și pentru plasarea către terți a emisiunilor de titluri de stat, Ministerul Economiei și Finanțelor este autorizat să plătească comisioane din bugetul de stat, al cărui quantum este stabilit prin convenție între cele două părți.

Art.6 Fondul de risc pentru datoria publica guvernamentala

(1) Pentru acoperirea riscurilor financiare care decurg din garantiile de stat precum și din subimprumuturi se constituie fondul de risc.

(2) Nivelul comisionului la fondul de risc datorat de unitatile administrativ-teritoriale se stabileste la un nivel inferior celui calculat in conformitate cu procedurile prevazute in normele metodologice emise in baza art.12 alin.(1), prin ordin comun al ministrului economiei si finantelor si al ministrului internelor si reformei administrative, dupa consultarea prealabila a Comitetului pentru finante publice locale, infiintat in temeiul Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale, cu completarile ulterioare.

(3) Sursele fondului de risc sunt:

a) sumele încasate sub formă de comisioane de la subimprumutati/garantati de stat;

b) sumele incasate de la subimprumutati/garantati de stat reprezentand rate de capital, dobanzi, comisioane si alte costuri aferente finantarilor rambursabile garantate sau subimprumutate de stat platite de Ministerul Economiei si Finantelor, in numele garantatului sau subimprumutatului ;

c) dobânzi la disponibilitățile aflate în contul fondului de risc;

d) majorari de întârziere, la nivelul celor prevăzute pentru neplata in termen a obligatiilor fiscale, aplicate pentru neplata în termen de către subimprumutati sau garantati de stat, a comisiunelor la fondul de risc și, respectiv, a ratelor scadente, dobânzilor, comisiunelor și a altor costuri aferente finantarii rambursabile;

e) sume recuperate conform legii;

f) fonduri alocate de la bugetul de stat în acest scop.

(4) Sumele aflate în fondul de risc sunt destinate achitării obligațiilor aferente garanțiilor de stat și subimprumuturilor, în cazul în care subimprumutatii sau garantatii de stat nu dispun la scadenta de resurse financiare proprii pentru achitarea obligațiilor de plată.

(5) Fondul de risc se gestionează de către Ministerul Economiei și Finanțelor, în condițiile legii, prin contul curent general al trezoreriei statului, avându-se în vedere siguranța, lichiditatea și rentabilitatea fondurilor.

(6) Disponibilitățile aflate în fondul de risc la sfârșitul anului se regularizează cu bugetul de stat în limita sumelor alocate din acest buget. Disponibilitățile rămase în fondul de risc la sfârșitul anului după regularizarea cu bugetul de stat se reportează în anul următor cu aceeași destinație.

Art.7 Recuperarea sumelor platite de Ministerul Economiei și Finanțelor în contul subimprumutatilor sau garantatilor de stat

(1) Sumele platite la scadențe de către Ministerul Economiei și Finanțelor, în calitate de imprumutat sau garant, în contul subimprumutatilor sau garantatilor de stat ca urmare a lipsei disponibilităților financiare ale acestora, reprezentând rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri, comisioanele datorate și neachitate la fondul de risc de către aceștia, precum și majorările de întârziere aferente acestor categorii de debite, se recuperează conform legislației în vigoare privind colectarea creanțelor fiscale de către organele fiscale în a căror rază teritorială își au domiciliul fiscal subimprumutatii sau garantatii de stat, în baza înscrisurilor întocmite de direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, prin care se individualizează sumele de recuperat și care constituie titluri executorii. În cazul în care instanțele judecătorești s-au pronunțat asupra acestor sume, executarea silită se efectuează în temeiul hotărârii judecătorești definitive și irevocabile care, potrivit legii constituie titlu executoriu.

(2) Cu sumele recuperate în condițiile prezentului articol se reintregeste disponibilul fondului de risc pentru datoria publică guvernamentală.

Art.8 Raportarea datoriei publice guvernamentale

Ministerul Economiei si Finantelor elaboreaza anual raportul privind datoria publica guvernamentala si il transmite Guvernului spre aprobare. Forma aprobata a raportului este transmisa spre informare Parlamentului, dar nu mai tarziu de data de 30 iulie a anului urmator celui de raportare.

CAPITOLUL III

Sanctiuni

Art.9 – (1) Folosirea ori prezentarea de documente sau date false, inexacte ori incomplete, pentru primirea aprobarilor sau garantiilor necesare acordarii finantarilor rambursabile prevazute de prezenta ordonanta de urgenta, care are ca rezultat obtinerea pe nedrept a acestor fonduri constituie infractiune si se pedepseste cu inchisoare de la 3 la 10 ani.

(2) Daca fapta prevazuta la alin.(1) a produs consecinte deosebit de grave, pedeapsa este inchisoarea de la 5 la 15 ani si interzicerea exercitarii unor drepturi.

(3) Tentativa se pedepseste.

Art.10 – (1) Schimbarea, fara respectarea prevederilor legale, a destinatiei fondurilor provenite din finantarile rambursabile contractate direct sau garantate de stat ori de unitatile administrativ-teritoriale constituie infractiune si se pedepseste cu inchisoarea de la 6 luni la 5 ani.

(2) Daca fapta prevazuta la alin.(1) a produs consecinte deosebit de grave, pedeapsa este inchisoarea de la 5 la 15 ani si interzicerea exercitarii unor drepturi.

(3) Tentativa se pedepseste.

Art.11 – (1) Nerespectarea obligatiilor de raportare de catre beneficiarii de imprumuturi care constituie datorie publica, conform normelor emise in acest scop in aplicarea prezentei ordonante de urgenta constituie contraventie si se sanctioneaza cu amenda de la 5.000 la 15.000 lei.

(2) Constatarea contraventiilor si aplicarea amenzilor se fac de catre organele fiscale imputernicite, in conditiile legii.

(3) Dispozitiile alin.(1) si (2) se completeaza cu prevederile Ordonantei Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contraventiilor, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.180/2002, cu modificarile si completarile ulterioare.

CAPITOLUL IV

Dispozitii tranzitorii si finale

Art.12 – (1) La propunerea Ministerul Economiei si Finantelor si Ministerului Internelor si Reformei Administrative, Guvernul aproba norme metodologice de aplicare, in termen de 30 de zile de la data intrarii in vigoare a prezentei ordonante de urgenta;

(2) Modalitatile de inregistrare si raportare a datoriei publice se stabilesc prin normele metodologice prevazute la alin.(1).

Art.13 – Pentru contractarea si administrarea datoriei publice locale se aplica prevederile Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale, cu completarile ulterioare.

Art.14 – (1) Incepand cu anul 2008, in bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetul asigurarilor pentru somaj nu se mai aproba credite bugetare destinate platii ratelor de capital, dobanzilor, comisioanelor si altor costuri aferente imprumuturilor interne si externe contractate de

catre ordonatorii de credite cu sau fara garantia statului sau contractate de catre Ministerul Economiei si Finantelor si subimprumutate acestora.

(2) Fac exceptie de la prevederile alin.(1) obligatiile de natura datoriei publice contractate pentru finantarea temporara a deficitelor din anii precedenti ale bugetului asigurarilor sociale de stat.

(3) In aplicarea prevederilor alin.(1), Ministerul Economiei si Finantelor asigura includerea in bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei si Finantelor–Actiuni generale, a fondurilor necesare efectuarii platii serviciului datoriei publice aferente imprumuturilor externe si interne contractate de catre ordonatorii de credite cu garantia statului sau contractate de catre Ministerul Economiei si Finantelor si subimprumutate acestora.

(4) Incepand cu anul 2008, nu se mai includ in bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat si bugetului asigurarilor pentru somaj sume alocate din imprumuturi interne si externe contractate de catre ordonatorii principali de credite cu garantia statului sau contractate de catre Ministerul Economiei si Finantelor si subimprumutate acestora.

(5) Cheltuielile echivalente valorii sumelor ramase de tras din imprumuturile prevazute la alin.(4) vor fi cuprinse in bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat si bugetului asigurarilor pentru somaj in cadrul sumelor alocate de la aceste bugete.

(6) Ministerul Economiei si Finantelor va efectua tragerile din imprumuturile prevazute la alin.(4) si va utiliza sumele respective pentru finantarea deficitului bugetului de stat si pentru efectuarea platilor externe in contul datoriei publice guvernamentale.

(7) Obligatiile financiare rezultate din aplicarea prevederilor prezentului articol se preiau de catre Ministerul Economiei si Finantelor pe baza de protocol de predare-preluare incheiat cu ordonatorii principali de credite ai bugetelor respective care au

astfel de obligatii. Aceste protocoale se vor incheia pana cel tarziu la data de 30 noiembrie 2007.

(8) Propunerile pentru proiectul bugetului de stat pe anul 2008, in vederea aplicarii prevederilor prezentului articol se vor face de catre Ministerul Economiei si Finantelor in colaborare cu ordonatorii principali de credite implicati in aplicarea acestor prevederi.

(9) Pana la data de 1 octombrie 2007, acordurile de imprumut contractate direct sau garantate de stat, precum si actele normative de aprobare sau ratificare a acestora se modifica in mod corespunzator, in vederea aplicarii prevederilor prezentului articol. In cazul in care nu se obtine acordul finantatorilor externi, se aplica prevederile din acordurile de imprumut incheiate cu acestia si din actele normative de aprobare sau ratificare a acordurilor incheiate pana la data intrarii in vigoare a prezentei ordonante de urgenta.

Art.15 – (1) Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonante de urgenta se abrogă Legea datoriei publice nr.313/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.577 din 29 iunie 2004, cu modificarile ulterioare, precum si prevederile art.77 alin.(1) lit.c) si d), iar din alin.(2) – normele de trimitere la alin.(1) lit.c) si d), din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu completarile ulterioare.

(2) Pe data intrarii in vigoare a prezentei ordonante de urgenta, norma de trimitere la art.20 din Legea datoriei publice nr.313/2004 din cuprinsul art.4 alin.(1) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.111/2006 privind finantarea unor proiecte de investitii care necesita o perioada mai lunga de un an pana la finalizare se considera trimitere la art.3 din prezenta ordonanta de urgenta.

(3) Procedurile de contractare a datoriei publice aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonante de urgenta se vor definitiva pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora, cu respectarea prevederilor art.14.

(4) Derularea imprumuturilor active la data intrării în vigoare a prezentei ordonante de urgență se va face conform procedurilor stabilite prin legislația aplicabilă până la acea dată, cu excepția situațiilor prevăzute la art.14.

PRIM – MINISTRU


Călin Popescu – Țăriceanu

Contrasemnează:

Ministrul economiei și finanțelor


Varujan Vosganian

Ministrul internelor și reformei administrative


Cristian David

București, 27.06.2007

Nr. 64